

Seurakuntayhtymän hallintosäännön päivittäminen

Yhteinen kirkkoneuvosto 22.05.2025
464/00.01.00/2025

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää

1) hyväksyä liitteenä olevan seurakuntayhtymän päivitetyn hallintosäännön, joka korvaa yhteisen kirkkovaltuuston 14.12.2023 hyväksymän hallintosäännön.

2) , että päivitetty hallintosääntö astuu voimaan 1.8.2025 alkaen.

Käsittely

Päätös

Selostus

Taustaa

Uusi kirkkolainsäädäntö astui voimaan 1.7.2023. Sen seurauksena seurakuntatalouksien tuli muodostaa uusi hallintosääntö, joka koostuu aiemmin käytössä olleista yhteisen kirkkovaltuuston työjärjestyksestä, yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännöstä ja hallinnon johtosäännöstä. Yhteinen kirkkovaltuusto päätti Helsingin seurakuntayhtymän uudesta hallintosäännöstä kokouksessaan 14.12.2023.

Tuolloin hyväksytty hallintosääntö koottiin mahdollisimman pitkälti voimassa olevien yhteisen kirkkovaltuuston työjärjestyksen, yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännön ja hallinnon johtosäännön sisältöjen ja tekstimuotoilujen pohjalta. Hallintosäännössä huomioitiin uudistuneen kirkkolainsäädännön edellyttämät, suurimmaksi osaksi teknisluonteiset muutokset. Sisällöllisiä uudistuksia sisällytettiin hallintosääntöön asioissa, jotka nostettiin esiin yhteisen kirkkoneuvoston johtamisjärjestelmää ja delegointikysymyksiä koskeissa keskusteluissa. Muilta osin hallintosääntö vastaa organisaation, seurakuntien ja yhteisten palvelujen työnjaon sekä yhteisen seurakunnallisen työn osalta vuoden 2023 tilannetta.

Hallintosäännön käyttöön ottamisen jälkeen on huomattu tiettyjä yksityiskohtia, jotka sääntöön olisi hyvä päivittää.

Merkittävin muutostarve hallintosäännössä koskee päätösvalan delegointikysymyksiä sekä siihen liittyviä päätösluettelon pitämisvelvollisuuden ja yhteisen kirkkoneuvoston siirto-oikeuden rajauksia tiettyjen kokonaisuuksien osalta.

Delegointeihin liittyvät muutostarpeet nousevat hallinnon joustavuuden ja sujuvuuden edistämisen näkökulmista. Tällä hetkellä seurakuntayhtymässä laaditaan kirjalliset viranhaltijapäätökset monista sellaisista kokonaisuuksista, jotka useissa muissa seurakuntatalouksissa käsitellään sähköisesti henkilötieto- ja muissa järjestelmissä, ilman erillisten viranhaltijapäätösten laatimista. Myös Helsingissä valmistaudutaan parhaillaan uuden henkilötietojärjestelmän käyttöönottoon. Uusi järjestelmä mahdollistaa useiden juoksevaan hallintoon sisältyvien asioiden päättämisen järjestelmän sisällä.

Uuden järjestelmän käyttöönoton yhteydessä on samalla perusteltua delegoida päätösvaltaa nykyistä enemmän osastojen johtajilta yksiköiden päälliköille ja/tai nimetyille esihenkilöille. Kyseinen delegointi toteutetaan muokkaamalla hallintosääntöä yhteisen kirkkoneuvoston siirto-oikeuden ja päätösluettelon pitämisvelvollisuuden osalta sekä tekemällä yhteisten palveluiden osastojen ja yksiköiden johtosääntöihin tarvittavat delegointikirjaukset. Ehdotukset uusista johtosäännöistä tuodaan yhteisen kirkkoneuvoston ja yhteisen kirkkovaltuuston käsiteltäviksi erillisessä pykälässä.

Päätösehdotuksen perustelut

Sääntötyöryhmän valmisteluryhmä on laatinut kevään 2025 aikana ehdotuksen hallintosääntöön tehtävistä muutoksista.

Ehdotetut muutokset ovat pääpiirteissään seuraavat:

- 3 luku 2 §: Yhteisen kirkkovaltuuston vaihtoehtoiseksi sihteeriksi seurakuntayhtymän johtavan juristin lisäksi määritellään hallintojohtaja. Täydennyksen avulla kirkkovaltuuston ei tarvitse erikseen tehdä sihteerin valintapäätöstä hallintojohtajan toimiessa kokouksen sihteerinä.
- 4 luku 3 §: Yhteisen kirkkoneuvoston vaihtoehtoiseksi sihteeriksi seurakuntayhtymän johtavan juristin lisäksi määritellään hallintojohtaja. Täydennyksen avulla kirkkoneuvoston ei tarvitse erikseen tehdä sihteerin valintapäätöstä hallintojohtajan toimiessa kokouksen sihteerinä.
- 4 luku 3 §: Seurakuntayhtymän nuorten vaikuttajaryhmän keskuudestaan nimeämän edustajan puhe- ja läsnäolo-oikeus sisällytetään ko. pykälään, hallintosäännön 8 luvun 4 §:ssä jo aiemmin olleen kirjauksen lisäksi. Yhteinen kirkkoneuvosto on myöntänyt nuorten vaikuttajaryhmän edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden yhteisen kirkkoneuvoston kokouksiin hallintosäännön voimaantulosta eli vuoden 2024 alusta lähtien, eli kirjauksella ei muuteta nykykäytäntöä vaan ainoastaan selkiytetään asian kirjaamistapaa hallintosäännössä.
- 4 luku 9 § 1 mom.: Seurakuntayhtymän johtajalle, osaston johtajalle ja sisäisen tarkastuksen päällikölle siirretyn päätösvalan listaan lisätään yhteensä 13 kohtaa. Näistä yhtä lukuun ottamatta kaikki ovat aiemminkin kuuluneet osaston johtajan päätösvaltaan niin sanotun yleisen direktio-oikeuden perusteella, mutta hallintosäännön kirjauksia on haluttu yksityiskohtaistaa selvyys vuoksi. Kirjausten selventämisellä on merkitystä myös osastojen johtosääntöjen päivittämisen näkökulmasta. Uusissa osastojen johtosäännöissä osaa tähän hallintosäännön kohtaan kirjatuihin tehtävistä ehdotetaan delegoitavaksi yksiköiden päälliköille ja tietyille muille nimetyille esihenkilöille. Kertapalkkion myöntämisen osalta viranhaltijapäätöksen on tähän saakka tehnyt aina henkilöstöjohtaja, nyt kertapalkkion myöntäminen on merkitty kaikkien osastojen johtajien päätösvalan alle, yhteisen kirkkoneuvoston määrittämässä rajoissa.
- 4 luku 9 § 2 mom.: Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan päätösvaltaan lisätään sisäisen tarkastuksen päällikköä koskevat henkilöstöasiat. Tällä hetkellä sisäisen tarkastuksen päällikön vuosilomapäätökset yms. on tehnyt seurakuntayhtymän johtaja.
- 4 luku 9 § 7 mom.: Henkilöstöjohtajalle delegoituun päätösvaltaan lisätään päättäminen suorituslisien myöntämisestä sekä päättäminen opintovapaan palkallisen jakson myöntämisestä yhteisen kirkkoneuvoston määrittelemien linjausten mukaisesti. Lisäksi vuosisidonnaisen palkanosan termi korvataan KirVESTES:n mukaisella kokemuslisä-termillä.
- 4 luku 11 § 2 mom.: Luettelon pitämisvelvollisuuden ulkopuolelle jätetään yhteensä 14 tässä momentissa lueteltua asiakokonaisuutta, joista tehdään päätökset henkilötietojärjestelmässä, työajanhallintajärjestelmässä ja/tai matka-

ja kuluhallintajärjestelmässä. Kirjauksen avulla mahdollistetaan samalla myös ko. kokonaisuuksien siirtäminen johtosäännöillä yksiköiden päälliköiden ja nimettyjen muiden esihenkilöiden päätettäväksi (ehdotus ko. siirrosta esitetään erikseen uusien johtosääntöjen hyväksymisen yhteydessä).

- 4 luku 11 § 3 mom.: Hallintosääntöön lisätään kirjaus, jonka perusteella yhteinen kirkkoneuvosto ei käytä siirto-oikeuttaan edellä 2 momentissa lueteltujen päätösten osalta. Kirjauksella edistetään hallinnon keventämistä ja sujuvoittamista, yhteisen kirkkoneuvoston esittämien toiveiden sekä johtamisjärjestelmän kehittämistyössä esiin nousseiden huomioiden mukaisesti.
- 4 luku 11 § 4 mom.: Hallintosääntöön lisätään kirjaus, jonka perusteella yhteinen kirkkoneuvosto ei käytä siirto-oikeuttaan myöskään 4 momentissa luetelluissa 15 tilanteessa. Toisin kuin 3 momenttiin kirjatut kokonaisuudet, laaditaan näistä kuitenkin erillinen viranhaltijapäätös ja/tai ne perustuvat erilliseen sopimukseen tai toimeksiantoon. 3 momentin kirjausten tavoin myös 4 momentin kirjauksilla edistetään hallinnon keventämistä ja sujuvoittamista sekä mahdollistetaan myös päätösten nopea täytäntöönpano tarvittaessa (muun muassa sijaisen määrääminen tietyissä tilanteissa).
- 4 luku 11 § 5 mom.: Johtokuntien tarkastettuihin pöytäkirjoihin sovelletaan jatkossa soveltuvin osin samaa menettelyä kuin viranhaltijapäätöksiin, eli mikäli kirkkoneuvoston puheenjohtaja tai kirkkoneuvoston varsinainen jäsen ei anna 4 luvun 11 § 1 mom. mukaista siirto-ilmoitusta määräajassa, ovat pöytäkirjassa tehdyt päätökset täytäntöönpanokelpoisia. Tällä muutoksella saadaan nopeutettua esimerkiksi kiinteistöjohtokunnan tekemien päätösten täytäntöönpanoa merkittävästi.
- 5 luku 1 § 1 mom.: Kiinteistöjohtokunnan toimikautta koskevaa kirjausta tarkennetaan lisäämällä merkintä siitä, että yhteinen kirkkovaltuusto asettaa kiinteistöjohtokunnan toimikautensa ensimmäisen ja kolmannen vuoden alussa.
- 5 luku 1 § 2 mom.: Kiinteistöjohtokunnan kokoonpanoa ja valintaa tarkennetaan yhteisen kirkkoneuvoston esittämien toiveiden mukaisesti niin, että asiantuntijastatuksen vaatimuksesta varsinaisten jäsenten osalta luovutaan, mutta valtuustolle annetaan samanaikaisesti mahdollisuus valita johtokuntaan varsinaisten jäsenten lisäksi pysyviä asiantuntijoita läsnäolo- ja puheoikeudella.
- 5 luku 1 § 3 mom.: Yhteisen kirkkoneuvoston kiinteistöjohtokuntaan valitseman edustajan osalta tarkennetaan kirjausta niin, että edustajan tulee olla kirkkoneuvoston varsinainen jäsen.
- 5 luku 4 § 4 mom.: 4 momentti poistetaan tarpeettomana (vrt. 14 luku 18 § 2 mom.).
- 5 luku 6 §, kohta 1: Kiinteistöjohtokunnan päätösvaltaa käsittelevät kohdat 1. ja 2. yhdistetään ja muotoillaan uudeksi kohdaksi 1.
- 5 luku 6 §, kohta 2: Kiinteistöjohtokunnan päätösvaltaan siirretään uuden 2. kohdan perusteella kaikki ne kiinteistöosaston vastuualueeseen kuuluvat hankinnat, sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo on alle miljoona euroa ja jotka eivät kuulu kiinteistöjohtajan päätösvaltuuksien alaisuuteen. Tällä hetkellä päätösvalta kyseisistä kokonaisuuksista on yhteisellä kirkkoneuvostolla. Muutoksen avulla edistetään yhteisen kirkkoneuvoston esityslistojen keventämistä, johtamisjärjestelmän kehittämistavoitteiden mukaisesti.
- 5 luku 6 §, kohta 11: Kiinteistöjohtokunnan päätösvaltaan lisätään yhteisen kirkkovaltuuston sisäisten vuokrien määräytymisperusteista tekemän päätöksen (YKV 6.3.2025 § 21, päätöskohta 4d) mukaisesti päättävä valtuudet siitä, mitä osaa investointihankkeessa syntyneistä kustannuksista on seurakuntayhtymän sisäisessä vuokrajärjestelmässä pidettävä peruskorjauksena ja mitä perusparannuksena.

- 15 luku 1 § 1 mom.: Kiinteistöjohtokunnan puheenjohtaja, kiinteistöjohtokunnan jäsenet ja varajäsenet sekä sijoitusneuvottelukunnan puheenjohtaja lisätään sidonnaisuusilmoitusten antamisvelvollisuuden piiriin (todettakoon, että sijoitusneuvottelukunnan puheenjohtajan osalta velvollisuuden on tulkittu täyttyvän jo nykyisellä kirjauksella, koskien sijoitusneuvottelukunnan jäseniä).
- liite 1: Helsingin seurakuntayhtymän hallintorakennetta esittävään kuvaan on tehty tarkennuksia sekä työnjaossa tehtyjen linjausten pohjalta että hallintorakenteen graafisen esitysmuodon selkiyttämiseksi. Yhteisten palveluiden osastot on järjestetty päivitettyyn kuvaan aakkosjärjestykseen ja osastojen yhteyteen on lisätty osastojen johtajien sijoittumista kuvaavat laatikot.

Sääntötyöryhmä on kokouksessaan 29.4.2025 käsitellyt sääntötyöryhmän valmisteluryhmän laatiman hallintosääntöluonnoksen ja päättänyt esittämään sitä yhteiselle kirkkoneuvostolle ja edelleen yhteiselle kirkkovaltuustolle hyväksyttäväksi.

Liitteenä esitetään ehdotus seurakuntayhtymän uudeksi hallintosäännöksi. Lisäksi liitteenä on muutosehdotukset esittelevä versio, jossa lisäysehdotukset on merkitty vihreällä ja poistoehdotukset punaisella värillä ja yliviivauksella. Mustan tekstin ehdotetaan säilyvän muuttumattomana voimassa olevaan hallintosääntöön nähden.

Aikataulu

Mikäli yhteinen kirkkoneuvosto niin päättää, viedään ehdotus päivitetystä hallintosäännöstä yhteisen kirkkovaltuuston 12.6.2025 pidettävään kokoukseen hyväksyttäväksi.

Mikäli yhteinen kirkkovaltuusto niin päättää, astuu päivitetty hallintosääntö voimaan 1.8.2025 alkaen.

Vaikutusten ja riskien arviointi

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Lisätiedot

Hallintojohtaja Juha Silander, juha.silander@evl.fi

Jakelu

Helsingin seurakunnat
Helsingin seurakuntien kirkkoherrat
Yhteisten palveluiden osastojen johtajat
Sisäisen tarkastuksen päällikkö
Seurakuntayhtymän johtaja
Viestintäpäällikkö
Kirkko ja kaupunki -lehden päätoimittaja
Asianhallintapalvelut