

Vuoden 2026 tuloveroprosentti

Yhteinen kirkkoneuvosto 22.05.2025
25/02.01.01/2025

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle, että se päättää:

- 1) Helsingin seurakuntayhtymän vuoden 2026 tuloveroprosentiksi 1,00 prosenttia.
- 2) ilmoittaa päätetyn tuloveroprosentin Verohallinnolle.

Käsittely

Päätös

Selostus

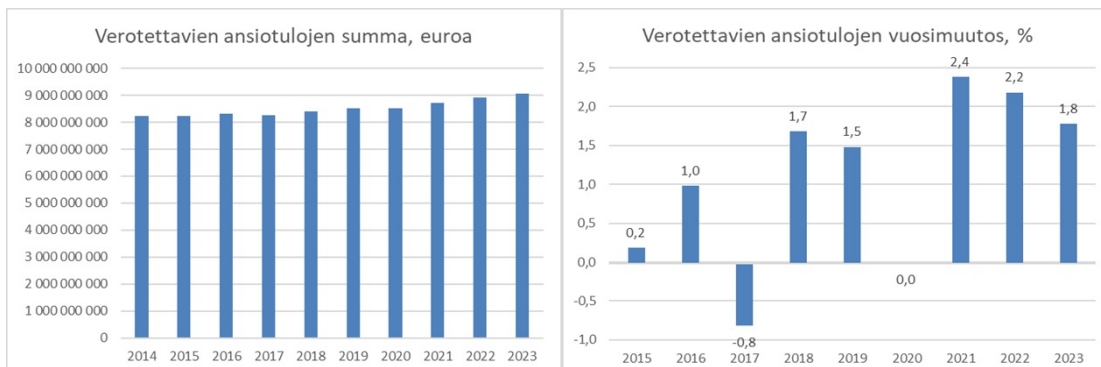
Taustaa

Verotusmenettelylain 91 a §:n mukaan seurakunnan tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä tuloveroprosentin suuruus. Tuloveroprosentista päättää yhteinen kirkkovaltuusto kirkkolain 6 luvun 2 §:n mukaisesti. Helsingin seurakuntayhtymän pitkän aikavälin taloussuunnittelu, kuten myös vuoden 2026 talousarvion menokehys, perustuu 1,00 prosentin kirkollisveroprosenttiin. Veroprosentin esitetään pysyvän nykyisellään.

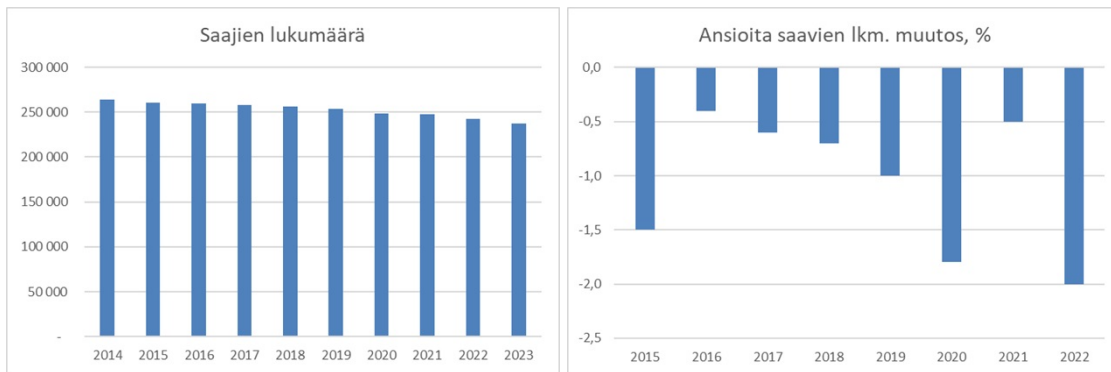
Päätösehdotuksen perustelut

Verotettavat ansiot

Kirkollisveron tuotto perustuu seurakuntien jäsenten **ansiotulojen** määrään. Verohallinnon tilaston mukaan verotettavan tulon määrä on kasvanut viitenä vuotena viimeisen kahdeksan vuoden aikana. Viimeisin käytössä oleva tilastotieto on verovuodelta 2023. Ansiotulojen kasvu perustuu parantuneeseen työllisyystilanteeseen sekä palkkojen ja eläkkeiden korotuksiin. Verovuoden 2024 tilastotieto saadaan marraskuussa 2025. Eläke- ja palkkakehityksen perusteella ansioiden määrän odotetaan kasvaneen myös vuonna 2024. Alla on diagrammi Helsingin seurakuntien jäsenten verotettavien ansioiden euromäärästä ja sen muutoksesta vuosittain.



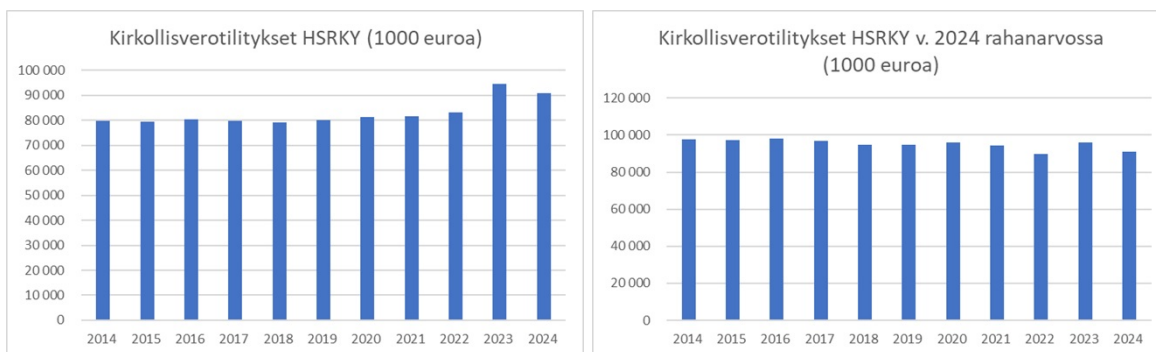
Kirkollisverotulon kehityksen suurin uhka on verotettavia ansiotuloja saavien seurakuntalaisten määrän kehittyminen. Määrä on vähentynyt viime vuosina jäsenmäärän vähenemisen myötä. Alla on diagrammi Helsingin seurakuntayhtymän jäsenten saamien verotettavien ansiotulojen lukumäärästä ja sen muutoksesta.



Kirkollisverojen tilitykset

Kirkollisveroja tilitetään kuukausittain veronsaajille Verohallinnolle kertyneiden verojen tahdissa. Pääasiassa nämä ovat palkoista tehtyjä ennakonpidätyksiä. Verovelvolliset eivät käytännössä koskaan kokonaisuudessaan maksa saman vuoden aikana heille kuuluvia veroja. Tilanne tasataan seuraavana vuonna veroilmoitusten perusteella veronpalautusten ja jälkiverojen muodossa. Jonkin verran tilityksiin vaikuttavat myös veroista tehdyt valitukset ja muut oikaisupyynnöt. Näiden käsittely voi kestää vuosiakin, ja kun ne selviävät, veroja joko tilitetään veronsaajille tai peritään veronsaajilta.

Alla vasemman puoleisessa diagrammissa on kuvaus Helsingin seurakuntayhtymälle tilitetyistä kirkollisveroista. Vasemman puoleisessa diagrammissa vuotuiset verotilitykset on muutettu vuoden 2024 rahanarvoon, mikä kertoo verotulojen ostovoiman kehityksen.



Kirkollisverojen **tilitykset** ovat kasvaneet joka vuosi vuodesta 2019 alkaen. Vuonna 2016 kasvua oli 1,2 prosenttia. Vuosina 2017 ja 2018 tilitykset pienenevät 0,6 ja 0,7 prosenttia.

Vuosi 2023 oli eräänlainen ennätysvuosi, jolloin samana vuonna toteutuivat sekä palkkojen ja eläkkeiden suurehko korotukset että hyvinvointialueiden perustamisiin liittyneet veroperustemuutokset, jotka kaikki kasvattivat verotettavia ansiotuloja. Verotilitykset kasvoivat peräti 13,6 prosenttia. Vuonna 2024 verotilityksiin tehtiin kaksi oikaisua. Marraskuussa oikaistiin vuoden 2023 tilityksiä 4,2 milj. euroa ja joulukuussa kuluvan vuoden tilityksiä 2,3 milj. euroa. Nämä yhdessä vähensivät verotuloja peräti 6,5 milj. euroa ja verotuotto aleni 3,7 prosenttia edellisvuodesta. Verotuloja kertyi 91,0 milj. euroa, joka on kuitenkin reaalisesti hieman enemmän kuin vuoden 2022.

Kun huomioidaan inflaation vaikutus kirkollisverotilityksiin, on ostovoima tasaisesti heikentynyt jo vuodesta 2009 alkaen. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että kulurakenne

ei ole saanut kasvaa, eikä kulukasvu ole mahdollista tulevaisuudessakaan, mikäli talous halutaan pitää tasapainossa.

Vuoden 2025 ansioihin on odotettavissa edelleen kasvua palkkojen ja eläkkeiden korotusten seurauksena. Lisäksi seurakunnille edullisia verotusperustemuutoksia tehtiin vuodeksi 2025.

Eri ennusteiden mukaan kansantalous kasvaisi vuonna 2025 noin 1,3 prosenttia ja vuodelle 2026 ennustetaan kasvua 1,1–2,0 prosenttiin. Työttömyyden odotetaan hieman kasvavan vuoden 2025, mutta pienenisi hieman vuodeksi 2026. Inflaatio on laskenut keväällä 2024 1,6 prosenttiin ja sen ennustetaan alenevan edelleen. Vuodeksi 2026 ennustetaan noin yhden prosentin inflaatiota.

Kirkollisveron vuoden 2025 tuoton kasvuksi taloussuunnitelmassamme on 2,8 prosenttia ja siitä eteenpäin 0,0 prosenttia. Valtioneuvosto päätti kevään 2024 kehysriihessä kasvattaa kunnallisverotuksen efektiivisyyttä poistamalla tulosta tehtävän ansiotulovähennyksen ja kasvattamalla vastaavasti ensisijaisesti valtion verosta tehtävää työtulovähennystä. Efektiivisyydellä tarkoitetaan sitä, että samalla tuloveroprosentilla saadaan enemmän verotuloja. Kunnallisverotukseen liittyvät muutokset vaikuttavat myös kirkollisveroon. Kirkkohallituksen VM:ltä saamien kirkollisveroja koskevien laskelmien perusteella arvioidaan, että veroperustemuutosten vaikutus Helsingin vuoden 2025 kirkollisveron tuottoon olisi noin +4 %. Taloussuunnitelmassa on kuitenkin otettu varovaisempi linja, jolloin verotulon heikompi kehitys ei yllätä negatiivisesti. Tiedossa on myös tilityksiin liittyviä oikaisuja.

Yhteisellä kirkkovaltuustolla on valta päättää kirkollisveroprosentin suuruudesta vuosittain. Helsingin seurakuntayhtymän veroprosentti on pitkään ollut 1,00. Pienin mahdollinen muutos suuntaan tai toiseen on 0,05 prosenttiyksikköä, mikä tarkoittaa viiden prosentin muutosta verotuloon. Vuoden 2024 tasosta laskettuna tämä olisi noin 4,5 milj. euroa oletuksella, että jäsenten yhteenlaskettujen verotettavien ansioiden summa pysyisi samana. Seurakuntayhtymistä Vaasan seurakuntayhtymä korotti veroprosenttiaan vuodeksi 2017 1,25 prosentista 1,40 prosenttiin ja Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymä vuodeksi 2018 1,00 prosentista 1,25 prosenttiin. Tilastojen ja Vaasan ja Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymistä saatujen tietojen perusteella vaikutukset esimerkiksi jäsenmäärään olivat pienet. Verotulon korotus oli tuonut toivotun tuottolisän.

Edellä kuvatun perusteella kirkollisveroprosentin muuttamiseksi nykyisestä 1,00 prosentista ei ole painetta vuodeksi 2026.

Aikataulu

Tuloveroprosentti pitää ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään 17.11. Käytännöksi on kuitenkin otettu se, että veroprosentti päätetään kesällä valmiiksi ennen talousarvioprosessia.

Vaikutusten ja riskien arviointi

Tuloveroprosentin suuruus vaikuttaa suoraan seurakuntayhtymän saamiin kirkollisveroihin. Tähän yhteinen kirkkovaltuusto voi vaikuttaa. Verotettavat ansiot kehittyvät yhteiskunnassa ja markkinoilla ja niihin seurakuntayhtymällä ei käytännössä ole keinoja viikuttaa. Tuleva talouden kehitys on aina arvailujen varassa. Taantuva talous ja sen vaikutus työmarkkinoihin on riski ja vaikuttaa suoraan kertyvän kirkollisveron määrään.

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Jakelu

Verohallinto