

LAPSIVAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteet sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteet

1. KOKONAISKUVA

Kirkkojärjestyksen 10 luku 4 § velvoittaa kirkollisen viranomaisen arvioimaan ja huomioimaan päätösten valmistelussa päätöksen vaikutukset alle 18-vuotiaisiin lapsiin ja nuoriin.

Päätettäessä Helsingin seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteista sekä Helsingin seurakuntayhtymän sisäisten vuokrien määräytymisperusteista on tärkeää arvioida lasten ja nuorten yhdenvertaiset mahdollisuudet hengellisen ja kokonaisvaltaisen kasvun tuen saamiseen kaikkialla Helsingissä, asuinpaikasta ja arkiympäristöstä riippumatta. Arvioinnissa huomioidaan päätöksen välittömät ja välilliset sekä positiiviset ja negatiiviset vaikutukset.

Seurakunnat päättävät kukin itsenäisesti niille osoitettujen määrärahojen käytöstä. Seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteilla ei näin ollen ole juurikaan suoria vaikutuksia lapsiin ja nuoriin. Vaikutukset toteutuvat ennen kaikkea välillisesti, kun seurakunnat päättävät niille osoitettujen määrärahojen käytöstä.

Esitettyjen määrärahojen jakoperusteiden sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteiden ei nähdä aiheuttavan uhkaa lasten ja nuorten hyvinvoinnille. Sen sijaan määrärahojen jakoperusteissa olevat ehdotukset kasteiden, rippikoulun käyneiden, 15–29-vuotiaiden seurakunnan jäsenten ja alueen diakonisen tarpeen huomioimisesta voivat lisätä lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointia. Näin tapahtuu, mikäli seurakunnat käyttävät uudesta määrärahaajaosta mahdollisesti kertyvät lisävarat nimenomaan lapsiin, nuoriin ja perheisiin kohdistuvaan toimintaan.

2. VÄLITTÖMÄT VAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei nähdä olevan välittömiä vaikutuksia lasten ja nuorten terveyteen ja liikkumiseen. Sen sijaan ehdotukseen sisältyvän rippikoulun käyneiden Helsingin seurakuntien jäsenten huomioimisen voi nähdä edistävän positiivisesti lasten ja nuorten osallisuutta ja osallistumista sekä ihmissuhteiden säilymistä. Rippikoulun käyneiden määrärahaosuus tukee nuorten mahdollisuuksia käydä rippikoulu haluamassaan seurakunnassa. Kun määrärahaosuus kohdistetaan siihen seurakuntaan, jossa rippikoulu käydään, rippikoulun järjestävälle seurakunnalle ei aiheudu taloudellista haittaa suhteessa nuoren omaan kotiseurakuntaan.

Kun seurakunnille osoitetun määrärahan jakoperusteet ja sisäisten vuokrien määräytymisperusteet muuttuvat, toisten seurakuntien määrärahat kasvavat nykytilanteeseen verrattuna ja toisissa seurakunnissa määrärahat puolestaan pienenevät. Tämän ei kuitenkaan voida nähdä aiheuttavan epätasa-arvoa eri seurakunnissa asuvien

lasten ja nuorten välillä. Jakoperusteiden pyrkimyksenä on eri seurakuntien mahdollisimman tasapuolinen ja oikeudenmukainen kohtelu. Ne ovat myös samat kaikille seurakunnille.

Seurakunnille osoitetun määrärahan jakoperusteisiin sisältyvät tuomiokirkkoseurakunnan erityisissä, ruotsinkielisten seurakuntien erityisissä ja vieraskielisen työn lisä sekä sisäisten vuokrien määräytymisperusteissa oleva yhteisvastuullisuuden lisääntyminen poistojen osalta tasaavat seurakuntien eroja ja lisäävät näin osaltaan lasten ja nuorten tasa-arvoa. Se edistää lasten ja nuorten yhdenvertaisia mahdollisuuksia hengellisen ja kokonaisvaltaisen kasvun tuen saamiseen eri puolilla Helsinkiä asuinpaikasta ja taustasta riippumatta.

3. VÄLILLISET VAIKUTUKSET

Ehdotuksella voidaan nähdä olevan välillisiä positiivisia vaikutuksia perheiden talouteen ja sosiaaliin suhteisiin ja saatavilla oleviin, seurakuntien tarjoamiin palveluihin sekä laajemmin koko yhteisöön ja alueeseen. Määrärahojen jakoperusteissa olevilla ehdotuksilla kasteiden, rippikoulun käyneiden, 15–29-vuotiaiden seurakunnan jäsenten ja alueen diakonisen tarpeen huomioimisesta voidaan nähdä olevan vaikutuksia edellä luetteluihin asioihin. Ratkaisevaa vaikutusten positiivisuudessa / negatiivisuudessa on se, miten kukin seurakunta kohdistaa sille osoitetun määrärahan, minkälaista toimintaa sillä toteutetaan ja mihin kokonaisuuksiin mahdolliset määrärahan lisäykset tai vastaavasti määrärahan vähentymiset kohdennetaan.

Sisäisten vuokrien läpinäkyvyyden voidaan olettaa tukevan sitä, että keskipitkällä aikavälillä seurakunnat panostavat entistä suuremman osan määrärahoistaan toimintaan ja vähentävät käytössään oleviin tiloihin kohdistuvia välittömiä ja välillisiä kustannuksia (esim. kertaluonteiset hankinnat). Mahdollisten kiinteistö- ja toimitilaluopumisten yhteydessä tulee laatia erillinen lapsivaikutusten arviointi erikseen kunkin toimitilan osalta.

4. JOHTOPÄÄTÖKSET

Ehdotuksella seurakunnille osoitettavan määrärahan jakoperusteiksi sekä sisäisten vuokrien uusiksi määräytymisperusteiksi ei nähdä olevan merkittäviä negatiivisia vaikutuksia lapsiin ja nuoriin. Parhaimmillaan ehdotus voi osaltaan olla edistämässä lasten ja nuorten tasa-arvoa eri puolilla Helsinkiä asuinpaikasta ja taustasta riippumatta. Ratkaisevassa asemassa positiivisten vaikutusten toteutumisessa on se, miten kukin seurakunta päättää kohdentaa heille osoitetut määrärahat ja niissä mahdollisesti tapahtuvat muutokset.