

Paavalin seurakunnan hallintosääntö

Paavalin seurakunnan seurakuntaneuvosto
14.11.2023 § 125
524/00.01.00/2023

Esittelijä Kirkkoherra, Paavalin seurakunta Kanala Kari

Päätösehdotus

Seurakuntaneuvosto käy lähetekeskustelun hallintosäännöstä ja päättää mahdollisten lisäyksien ja muutosten jälkeen hallintosäännöstä kokouksessaan 12.12.2023.

Käsittely

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätöshistoria

Selostus

Eduskunta on 2.3.2023 hyväksynyt kirkkolain ja siihen liittyvät kirkolliset erillislait. Tasavallan presidentti on vahvistanut lakipaketin 14.4.2023 ja säädöstö on tullut voimaan 1.7.2023. Hyväksytty lakipaketti pohjautuu hallituksen esitykseen (HE108/2022), joka taas on kirkolliskokouksen 11.11.2021 hyväksymän uuden kirkkolainsäädäntöpaketin mukainen. Aiempi 2018 kirkolliskokouksen hyväksymä kirkollislakipaketti ei tullut hyväksytyksi eduskunnassa ja uuden valmistelun myötä lakipakettiin tehtiin sisällöllisiä muutoksia.

Uuden kirkkolainsäädännön myötä seurakunnan ja seurakuntayhtymän päätöksenteko perustuu kirkkolakiin (652/2023), kirkkojärjestykseen (657(2023) ja hallintosääntöön sekä erikseen kirkkolaissa tai kirkkojärjestyksessä säädettyihin hallinnon sisäisiin määräyksiin.

Jokaisessa seurakunnassa ja seurakuntayhtymässä tulee olla hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kirkkolain 3 luvun 7 §. Hallintosäännössä on siten annettava tarpeelliset määräykset ainakin seurakunnan tai seurakuntayhtymän hallinnon järjestämisestä ja toimielimistä; päätösvallan siirtämisestä toimielimille ja johtaville viranhaltijoille; toimielinten päätöksentekotavoista ja hallintomenettelyistä sekä toimielinten kokousmenettelyistä.

Seurakunnan kirkkovaltuusto tai seurakuntaneuvosto sekä seurakuntayhtymässä yhteinen kirkkovaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista.

Uuden kirkkolain (KL 3:7) lähtökohtana on, että jatkossa kaikki toimielimiä ja niiden päätösvaltaa koskevat hallinnolliset määräykset kootaan hallintosääntöön.

Hallintosääntöön otetaan siten määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, kirkkoneuvoston, seurakuntaneuvoston tai yhteisen kirkkoneuvoston ohjesäännössä, johtokuntien johtosäännöissä ja kappeliseurakuntien ohjesäännöissä.

Hallintosääntöä, toisin kun aiempaa seurakuntaneuvoston ohjesääntöä, ei enää jatkossa alisteta tuomiokapitulin käsittelylle. Näin myös sen muuttaminen on helpompaa.

Kirkkohallituksen täysistunto hyväksyi hallintosääntömallin 23.8.2023 ja sen tarkoituksena on ollut auttaa seurakuntia ja seurakuntayhtymiä laatimaan oma hallintosääntönsä. Tämän mallin pohjalta Kallion seurakunta valmisteli oman hallintosääntönsä ensimmäisenä Helsingin seurakuntayhtymän seurakunnista. Kallion laatima hallintosääntö kävi kommentoitavana myös yhtymän sääntötyöryhmässä ja seurakunta otti jatkovalmistelussaan huomioon sääntötyöryhmän kommentit. Paavalin seurakunnan hallintosäännön valmistelussa on otettu huomioon sekä Kallion hallintosääntö että muut jo seurakuntayhtymän seurakunnissa hyväksytyt hallintosäännöt ja arvioitu niiden yksityiskohtien toimivuutta Paavalissa.

Kirkkoherran ja seurakuntaneuvoston toimivallan osalta uudessa hallintosäännössä on pitäydytty nykyisessä toimivassa mallissa täsmentäen seurakuntaneuvoston linjaavaa ja strategista roolia. Nuorten vaikuttajaryhmä on lisätty hallintosääntöön. Kun viranhaltijapäätösten siirtopykälä muuttui kirkkolaisissa, aiemmat seurakuntaneuvoston erikseen päättämät hankintavaltuusrajat sijoitettiin hallintosääntöön. Tämä nopeuttaa päätöksentekoprosessia. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen sekä sähköinen päätöksenteko että etä- ja hybridikokoukset tulevat mahdolliseksi. Myös jäsenaloitteen käsittelystä päätetään hallintosäännössä. Seurakunnan nimenkirjoittajaa koskeva pykälä on hallintosäännössä kokonaan uusi.

Sidonnaisuusilmoitusten velvoittavuus laajenee tällä hallintosäännöllä myös neuvoston jäseniin. Tämä vastaa kuntalainsäädännön laajuutta.

Uudessa kirkkolaisissa kokousmenettelyohjeistus on hallintosäännössä. Entiseen verrattuna ohjeistus on varsin laaja ja selkeyttää menettelytapoja.

Hallintosäännön yksi merkittävä muutos koskee kirkkoherran valtuuksia työsuhteeseen ottamisessa. Kirkkoherra voi tehdä viranhaltijapäätöksen vuoden työsuhteesta aiemman kuuden kuukauden asemasta.

Kirkkolain siirtymäsäännösten mukaan hallintosääntö tulee ottaa käyttöön viimeistään kuuden kuukauden kuluttua lain voimaantulosta. Tämä tarkoittaa, että hallintosääntö on otettava käyttöön viimeistään 1.1.2024. Siihen saakka voidaan soveltaa lain voimaantullessa voimassa olevaa seurakuntaneuvoston ohjesääntöä ja muita päätöksiä.

Hallintosääntöä hyväksyttäessä seurakuntaneuvosto päättää sen voimaantuloajankohdasta. Hallintosääntö voi tulla voimaan mahdollisista valituksista huolimatta heti kun se on hyväksytty.

Seurakunnan ja seurakuntayhtymän hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Mikäli hallintosäännöllä määrätyistä päätösvallan rajoista poiketaan, päätöksen tehnyt viranomais ylittää toimivaltansa, ja kyseessä on menettelyvirhe, joka voi johtaa päätöksen kumoutumiseen muutoksenhaussa. Hallintosääntö sitoo myös sen hyväksynyt kirkkovaltuustoa, yhteistä kirkkovaltuustoa tai seurakuntaneuvostoa itseään.

Hallintosäännöstä ei voi poiketa muuten kuin hallintosääntöä muuttamalla. Kirkkovaltuusto, yhteinen kirkkovaltuusto tai seurakuntaneuvosto ei voi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa päätösvalta on hallintosäännössä siirretty muulle toimielimelle tai viranhaltijalle, ellei ole kyse kirkkolain 10 luvun 10 §: säädetystä asian siirtämisestä yleisemmän toimielimen käsiteltäväksi.

Lapsivaikutusten arviointi

Hallintosääntöön on lisätty Nuorten vaikuttajaryhmä. Sillä on positiivisia vaikutuksia erityisesti nuorten asemaan.