

Vuosien 2024-2026 talousarviokehysten määrittäminen

Yhteinen kirkkoneuvosto 13.04.2023 § 125
51/02.00.01/2023

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää:

1. todeta yhteisen kirkkovaltuuston päättäneen kokouksessaan 9.12.2021 seurakunnallisen toiminnan kehysmäärärahasi 41 080 212 euroa, seurakuntien tasapainotusmäärärahasi 500 000 euroa, yhteisten palveluiden kehysmäärärahasi 32 690 272 euroa ja tarveharkintaisen määrärahan kehukseksi 1 607 637 euroa vuodelle 2024.
2. todeta seurakunnille vuodelle 2024 jaettavaksi tasapainotuslisämäärärahasi 1 400 000 euroa ehdollisena sillä edellytyksellä, että a) yhteinen kirkkoneuvosto on päättänyt esittää sitä yhteiselle kirkkovaltuustolle 13.4.2023 kokouksessaan ja että b) yhteinen kirkkovaltuusto päättää hyväksyä tasapainotuslisämäärärahan 27.4.2023 kokouksessaan yhteisen kirkkoneuvoston esityksen mukaisesti.
3. määrittää seurakunnallisen toiminnan suorituslisän määrärahasi 380 000 euroa ja yhteisten palveluiden suorituslisän määrärahasi 228 000 euroa vuodelle 2024.
4. hyväksyä 68 000 euron lisämäärärahan vieraskielisen seurakuntatyön toiminnasta aiheutuvien lisäkustannusten kattamiseksi vuodelle 2024 seuraavasti:
 - Matteus församling 30 000 euroa, englannin- ja venäjänkieliselle työlle
 - Herttoniemen seurakunta 15 000 euroa, arabiankieliselle työlle
 - Kallion seurakunta 23 000 euroa, kiinan- ja vironkieliselle työlle.
5. antaa seurakunnille ja yhteisille palveluille liitteenä olevan talousarvion 2024 sekä toiminta- ja taloussuunnitelman 2024–2026 laatimisohteen sekä hyväksyä ohjeeseen sisältyvän vuosien 2024–2026 käyttötalouden talousarviokehysten. Talousarviokehys hyväksytään tasapainotuslisämäärärahan osalta ehdollisena, päätöskohdassa 2. kuvatusi mukaisesti.
6. pyytää seurakuntaneuvostoilta a) suunnitelman vuosille 2024–2026 säästöjen sekä testamentti- ja lahjoitusvarojen käytöstä sekä b) palvelujen hinnastot.
7. ilmoittaa seurakuntaneuvostoille määriteltujen jakoperusteiden mukaan jaetut seurakuntien osuudet.

Käsittely

Juha Silander selosti asiaa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Vuosien 2024–2026 talousarviokehys pohjaa yhteisen kirkkovaltuuston 9.12.2021 tekemiin päätöksiin kokonaismäärärahan suuruudesta vuosille 2023-2030 sekä kokonaismäärärahan jakautumisesta seurakuntien ja yhteisten palveluiden kesken vuosina 2023-2025.

Kokonaismäärärahan suuruuden määrittämisessä ja samalla talousarviokehysten laadinnassa on otettu huomioon yleisen taloudellisen tilanteen kehitysarviot ja niiden vaikutus verotulojen kehitykseen suunnittelukaudella ja myös pidemmällä aikavälillä. Näiden lisäksi on huomioitu yhteisen kirkkovaltuuston Rohkeasti yhdessä - prosessille asettamat tavoitteet tulevaisuuden toimintaedellytysten turvaamiseksi.

Seurakuntayhtymän tulevien vuosien talouden edellytyksiin vaikuttavat muun muassa jäsenmäärän ja kirkollisverotulojen kehitys, seurakuntayhtymän rakenteellinen alijäämä sekä kiinteistöihin ja toimitiloihin kohdistuvat korjauspaineet. Talousarviokehys on toimintatuottojen ja -kulojen erotus eli niin sanottu toimintakate.

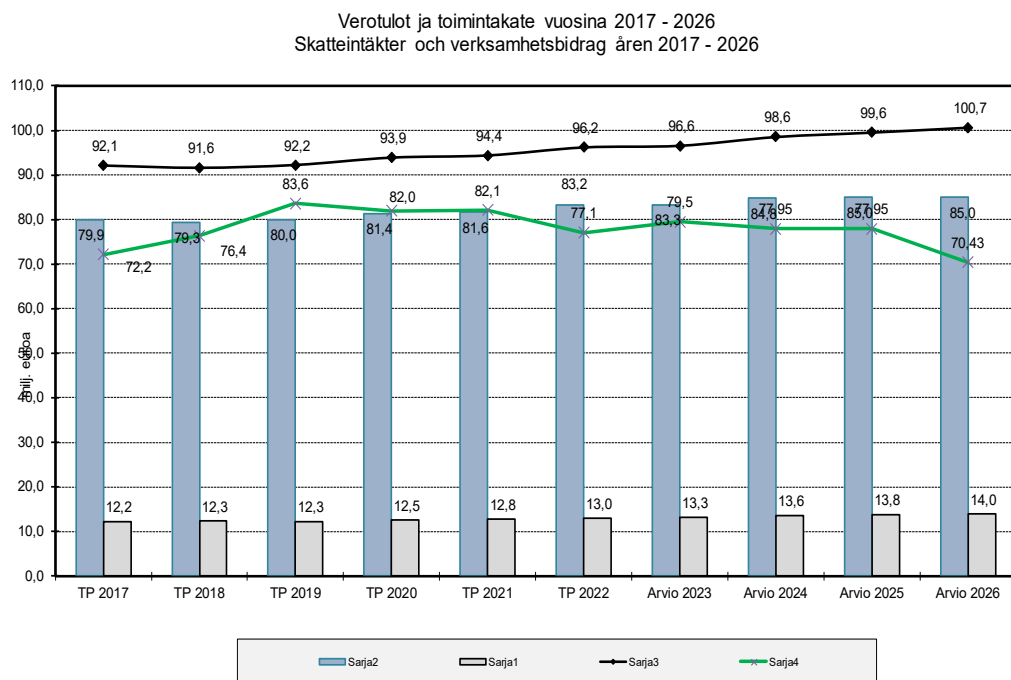
Seurakuntien ja yhteisten palveluiden toimintamäärärahoihin (peruskehys) vuosille 2023–2025 on kohdistettu yhteisen kirkkovaltuuston päätöksen mukaisesti yhteensä 8,0 %:n leikkaus vuoden 2022 oikaistuun kehukseen nähden. Valtaosa leikkauksesta on toteutettu jo vuoden 2023 talousarvion yhteydessä. Vuoden 2024 kehystä leikataan yhteisten palveluiden osalta 1,15 % vuoden 2023 tasoon nähden. Seurakuntien määrärahoja kasvatetaan yhteisen kirkkovaltuuston päätöksen mukaisesti 0,92 prosentilla vuoden 2023 kehukseen nähden. Tarveharkintainen määräraha pysyy vuoden 2023 tasolla. Seurakuntien ja yhteisen seurakuntatyön käytössä ovat annettavan kehysmäärärahan lisäksi toiminnasta aikaisemmin säästyneet määrärahat.

Vuoden 2025 kehyksessä yhteisten palveluiden kehystä leikataan edelleen 1,16 prosentilla vuoden 2024 kehukseen verrattuna. Seurakuntien kehystä kasvatetaan 0,91 prosentilla. Tarveharkintainen määräraha pysyy vuoden 2024 tasolla.

Vuoden 2026 kehysmäärärahoissa on huomioitu yhteisen kirkkovaltuuston päättämä, järjestyksessään toinen 8,0 prosentin leikkaus. Yhteinen kirkkovaltuusto ei ole vielä tehnyt päätöstä leikkauksen määrällisestä kohdentamisesta eri yksiköiden kesken, joten leikkaus on kohdennettu tässä laskennallisesti 8,0 prosenttina kaikkiin pääluokkiin.

Kirkollisverotuloarvio perustuu seurakunnan jäsenten ansiotulojen viime vuosien kehitykseen ja arvioon tulevasta kehityksestä. Palkkojen ja eläkkeiden suurehko korotukset tukevat verotulojen hyvää kehitystä. Rahavarojen sijoitustoiminnan tuottoihin tuovat epävarmuutta osakekurssien ja korkotasojen muutokset. Kiinteistösijoituksiin liittyy puolestaan epävarmuutta realisoitavien kiinteistöjen kysynnän ja hintatason sekä rakennuskustannusten kehityksen näkökulmista. Edellä mainituista syistä johtuen sijoitustoiminnan tuotot on budjetoitu vuosille 2024-2026 suhteellisen alhaisiksi, varovaisuuden periaatetta noudattaen. Investointitaso määräytyy yhteisen kirkkovaltuuston päättämän investointien nettomaksimi-arvon mukaisesti.

Kehysbudjettiin sisältyvät seuraavat verotuloarviot, joiden määrät esitetään alla olevassa taulukossa miljoonina euroina:



Seurakunnallisen ja yhteisten palveluiden kehysmäärärahan määrittäminen vuodelle 2024

Seurakunnallisen toiminnan vuoden 2024 määrärahaksi esitetään yhteisen kirkkovaltuuston päätöksen mukaisesti yhteensä 42,028 milj. euroa. Tämä sisältää:

- toimintamäärärahan 41,080 milj. euroa (sis. Tuomiokirkkoseurakunnalle osoitettavan erityismäärärahan yhteisten tehtävien hoitamiseen 0,787 milj. euroa)
- suorituslisän 0,380 milj. euroa
- lisämäärärahan 0,068 milj. euroa vieraskielisen seurakuntatyön toiminnasta aiheutuvien lisäkustannusten kattamiseksi
- sisäisten vuokrien tasapainotusmäärärahan 0,500 milj. euroa.

Tämän lisäksi huomioidaan 1,400 milj. euron tasapainotuslisämääräraha sillä edellytyksellä, että yhteinen kirkkoneuvosto tekee asiasta esityksen 13.4.2023 kokouksessaan ja yhteinen kirkkovaltuusto päättää hyväksyä ko. esityksen 27.4.2023 kokouksessaan. Mikäli tasapainotuslisämääräraha hyväksytään esitetyssä muodossaan, muodostuu seurakuntien kokonaismäärärahaksi vuodelle 2024 yhteensä 43,428 milj. euroa.

Seurakunnallisen toiminnan määrärahan jakoperusteet

Seurakunnallisen toiminnan määrärahan jakoperusteet noudattavat yhteisen kirkkovaltuuston kokouksessaan 27.1.2022 vahvistamia laskentaperusteita. Laskentaperusteet ovat seuraavat:

* Suorituslisiin varattavien varojen sekä vieraskielisen työn lisän vähentäminen seurakunnille osoitettavasta kokonaismäärärahasta päältä pois seuraavasti:

- suorituslisiin varattavat varat kulloinkin voimassa olevan KirVESTES:n linjausten mukaisesti
- vieraskielisen työn lisä 68 000 euroa / vuosi

* Sisäisten vuokrien tasapainotusmäärärahan vähentäminen seurakunnille osoitettavasta kokonaismäärärahasta päältä pois seuraavasti:

- 750 000 euroa vuonna 2023
- 500 000 euroa vuonna 2024
- 250 000 euroa vuonna 2025

* Jako suomen- ja ruotsinkielisiin seurakuntiin

- Ruotsinkielisten seurakuntien vähemmistölisä 1,6 % päältä pois
- Loput jaetaan seuraavilla kriteereillä:
 - seurakuntien jäsenmäärä 70 %
 - ikäpainotus 0–18 –vuotiaat 30 %
 - seurakuntien alueella asuvien henkilöiden määrä 30 %

* Suomenkielisten seurakuntien määrärahan jako

- Tuomiokirkkoseurakunnan erityisissä 2,3 % päältä pois
- Loput jaetaan seuraavilla kriteereillä seurakunnille:
 - seurakuntien jäsenmäärä 70 %
 - ikäpainotus 0–18 –vuotiaat 30 %
 - seurakuntien alueella asuvien henkilöiden määrä 30 %
- Tuomiokirkkoseurakunnan erityisissä lisätään ko. seurakunnan jako-osuuteen

* Ruotsinkielisten seurakuntien määrärahan jako

- Ruotsinkielisten seurakuntien vähemmistölisä lisätään jaettavaan määrärahaan
- Määräraha jaetaan seuraavilla kriteereillä seurakunnille:

- i. seurakuntien jäsenmäärä 70 %
 - ikäpainotus 0–18 –vuotiaat 30 %
- ii. seurakuntien alueella asuvien henkilöiden määrä 30 %

* Sisäisten vuokrien tasapainotusmäärärahan lisääminen seurakuntien jako-osuuksiin:

I. Tasapainotusmääräraha jaetaan niiden seurakuntien kesken, joilla toimintaan jäävä määräraha olisi pienentynyt vuoden 2023 kehyksessä vuoteen 2022 verrattuna jo ilman päätettyjen kokonaismäärärahaleikkausten vaikutusta.

II. Tasapainotusmääräraha jaetaan kyseisille seurakunnille kunkin seurakunnan toimintaan jäävän määrärahan negatiivisen muutoksen suhteessa.

i. Toimintaan jäävän määrärahan muutoksen laskennassa sovelletaan investointien yhteydessä syntyvien kertaluonteisten, ei-aktivoitavien kulujen osalta viiden vuoden laskennallista keskiarvolukua.

Sisäiset vuokrat

Helsingin seurakuntayhtymän sisäiset vuokrat määräytyvät vuosina 2023–2025 yhteisen kirkkovaltuuston tekemän päätöksen mukaisesti kunkin kiinteistön ja toimitilan toissavuoden toteutuneiden kustannusten (käyttömenot + vuosikorjaukset + poistot + kertaluonteiset kulut) mukaisina, suhteutettuna seurakunnan / yksikön käytössä olevien neliöiden määrään. Kiinteistöosaston hallinnon kulut käsitellään erillään kiinteistöjen ja toimitilojen ylläpitokuluista, toisin sanoen niitä ei kohdisteta kohteiden ylläpitokuluihin.

Sisäisten vuokrien veloituksen perusteena käytettävä neliömäärä määräytyy kunkin toimijan edellisvuoden helmikuun loppuun mennessä antaman tilankäyttötarveilmoituksen perusteella.

Investointien yhteydessä aiheutuvat, ei-aktivoitavat, kertaluonteiset kulut on kohdistettu sisäisiin vuokriin 1.1.2023 alkaen erillisten, yhteisen kirkkovaltuuston hyväksymien jaksotusperiaatteiden mukaisesti. Käyttömenoja ja poistoja ei jaksoteta vaan ne kohdistetaan kokonaisuudessaan yksittäisen vuoden sisäisiin vuokriin.

Tilanteessa, jossa tietystä toimitilasta ei ole käytettävissä toissavuoden 12 kuukauden kustannustoteutumia, veloitetaan sisäinen vuokra tiedossa olevan toteutuman perusteella.

Sisäisiin vuokriin ei kohdisteta erillisiä indeksikorotuksia.

Ulkopuolelta vuokrattavien tilojen osalta sisäinen vuokra on määräytynyt 1.1.2023 alkaen todellisten vuokrakulujen suuruisena, lisätynä kohteeseen kohdistuvilla ylläpitokuluilla. Ulkopuolelta vuokrattavien tilojen osalta tiloja käyttävä seurakunta tai yhteisten palveluiden yksikkö sitoutuu kohdasta 5 poiketen maksamaan sisäisen vuokran koko vuokrasopimuksen voimassaolon ajan.

Muut huomiot

Rippikoulumäärärahojen tase seurakuntien kesken on toteutettu vuoden 2023 alusta alkaen sisäisenä laskutuksena seurakuntien välillä jälkikäteen, toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Seurakuntien toiminnan diakoniset haasteet otetaan yhteisen kirkkovaltuuston hyväksymän määrärahojen jakoperusteen mukaan huomioon myöntämällä erillismäärärahoja seurakuntien diakonista toimintaa varten (kts. jäljempänä Tarveharkintainen määräraha).

Yhteisten palveluiden kehysmääräraha

Yhteisten palveluiden (yhteinen hallinto, yhteiset seurakunnalliset tehtävät sis. avustukset, ympäristö- ja hautaustoimi sekä kiinteistötoimi) kehysmäärärahaksi esitetään yhteisen kirkkovaltuuston päätöksen mukaisesti yhteensä 32,690 milj. euroa ja suorituslisään 0,228 milj. euroa.

Yhteisen kirkkovaltuuston päätöksen mukainen tarveharkintainen määräraha, 1,608 milj. euroa, on tarkoitettu seurakuntien ja yhteisten palveluiden diakoniahankkeisiin/-tarpeisiin, kertaluontoisiin kehittämishankkeisiin sekä äkillisiin, yllättäviin kuluihin.

Kehysmäärärahat 2024-2026 ulk/sis

KÄYTTÖTALOUSOSA	TA	KEHYS	KEHYS	KEHYS
	2023	2024	2025	2026
Seurakunnalliset tehtävät	-42 723 516	-43 428 212	-43 810 982	-39 018 220
Toimintamääräraha	-42 343 516	-41 080 212	-41 712 982	-38 570 220
Suorituslisä, seurakunnat	-380 000	-380 000	-380 000	-380 000
Vieraskielisen työn erityislisä		-68 000	-68 000	-68 000
Tasapainotusmääräraha		-500 000	-250 000	0
Tasapainotusmääräraha II (ehdollinen)		-1 400 000	-1 400 000	0
Yhteiset seurakunnalliset tehtävät	-18 706 851	-17 687 583	-17 484 668	-16 076 072
↓ <i>Yhteinen srk-työ</i>	-10 109 714	-9 248 835	-9 064 338	
<i>Muut yht. tehtävät 1-2)</i>	<u>-8 597 137</u>	<u>-8 438 748</u>	<u>-8 420 330</u>	
<i>Viestintä</i>	-1 522 389	-1 544 972	-1 526 554	
<i>Mediatoimitus</i>	-2 653 814	-2 468 466	-2 468 466	
<i>Muu yht. srk toiminta (avustukset ja varaukset)</i>	-4 420 934	-4 425 310	-4 425 310	
Yhteinen hallinto, toimintakate	-8 763 233	-8 703 319	-8 673 808	-7 975 031
Luottamuselimet, sisäinen tark., yht.joht. tsto, hallinto-osasto	-6 157 289	-6 094 941	-6 085 087	
Henkilöstöosasto	-2 605 944	-2 608 378	-2 588 721	
Koko yhtymän suorituslisät sis. henk.os. v 2022				
Ympäristö- ja hautaustoimi	-4 270 060	-4 104 978	-4 056 042	-3 729 280
Lisämääräraha energjakuluihin				
Kiinteistötoimi	-3 246 645	-2 194 391	-2 092 982	-1 924 368
Lisämääräraha energjakuluihin				
Suorituslisä, yhteiset palvelut	-228 000	-228 000	-228 000	-228 000
Tarveharkintainen määräraha	-1 607 637	-1 607 637	-1 607 637	-1 479 030
Toimintakate HSRKY yhteensä	<u>-79 545 942</u>	<u>-77 954 120</u>	<u>-77 954 120</u>	<u>-70 430 000</u>
Toimintakate, seurakunnat	-42 723 516	-43 428 212	-43 810 982	-39 018 220
Toimintakate, yhteiset palvelut	-35 214 789	-32 918 271	-32 535 501	-29 932 750
Toimintakate, tarveharkintainen määräraha	-1 607 637	-1 607 637	-1 607 637	-1 479 030

Lapsivaikutusten arviointi

Lapsivaikutusten arviointi on tehty yhteisen kirkkovaltuuston käsitellessä yhtymän kokonaismäärärahaa Rohkeasti yhdessä -ohjelman puitteissa.

Lisätiedot

Hallintojohtaja Juha Silander

p. 040 563 9709, juha.silander@evl.fi

Jakelu

Seurakunnat
Kirkkoherrat
Yhteisten palvelujen johtajat