

Helsingin hallinto-oikeuden päätös valitukseen Vantaan kaupungin yleiskaavapäätöksestä

Yhteinen kirkkoneuvosto 11.08.2022 § 283
548/03.02.00/2022

Esittelijä Seurakuntayhtymän johtaja Rintamäki Juha

Päätösehdotus

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää
1) merkitä tiedoksi liitteenä olevan hallinto-oikeuden päätöksen H3728/2022 ja
2) todeta, että asiaan ei haettu valituslupaa korkeimmasta hallinto-oikeudesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Valitus ja hallinto-oikeuden päätös hylätä valitus

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti kokouksessaan 25.2.2021 antaa suostumuksen maa-alueiden yhteisomistajana Vantaan seurakuntayhtymän toimesta laadittavaan kaavavalitukseen koskien Vantaan kaupungin yleiskaavaa 2020.

Kaavavalitus on laadittu yhteistyössä Vantaan seurakuntayhtymän ja Asianajotoimisto Project Law Oy:n kanssa.

Vantaan yhteinen kirkkoneuvosto jätti Helsingin hallinto-oikeudelle valituksen Vantaan kaupunginvaltuuston päätöksestä 25.1.2021 /§ 14 hyväksyä Vantaan yleiskaava 2020. Yleiskaavasta valittajia oli kaikkiaan 16 mukaan lukien seurakuntayhtymät.

Helsingin hallinto-oikeus on antanut asiassa liitteenä olevan päätöksen 28.6.2022. Hallinto-oikeuden päätöksen mukaan seurakuntayhtymien valitus hylätään.

Seurakuntayhtymien vaatimukset

Valituksessa vaadittiin, että yleiskaava on kumottava ensisijaisesti valituksen liitteessä tarkemmin esitetyllä tavalla Koivukylän, Rekolan ja Leinelän asemia ympäröivältä alueelta (A-, AP-, C- ja P-merkinnät) sekä näitä ympäröiviltä VL-, VU- ja MT-alueilta rajautuen lännessä VL-alueen puoliväliin, etelässä Hiekkaharjun pohjoisosan uusiin A-alueisiin, idässä Keravanjokeen, koillisessa VL-alueen puoliväliin sekä luoteessa Kulomäen A- ja ET-alueisiin. Yleiskaava on kumottava näiltä osin ja palautettava uudelleen valmisteltavaksi.

Toissijainen vaatimus oli, että yleiskaava on kumottava seuraavien valituksen liitteessä esitettyjen VL- ja VU-alueiden osalta:

1. Hiekkaharjun aseman koillispuolella oleva VU-alue ja sen merkintä arvokkaaksi kulttuuriympäristöksi,
2. Talvikkitien (130 metrin matkalta) ja yleiskaavan A-alueen reunan jatkeen (55 metriä) välinen VL-alue,
3. Leinelän aseman pohjoispuolinen yleiskaavaluonnoksessa 28.1.2019 esitetyn A-alueen reunan jatkeen ja kiinteistön Räckhals rajaama VL-alue,
4. Rekolamäen pohjoispuolella ET-merkinnän ja A-merkinnän länsireunan jatkeen (noin 230 metriä) rajaama VL-alue sekä
5. Kulomäen A-alueen eteläpuolinen VL-alue, joka rajoittuu lännessä A-alueen kulmasta 125 metriä etelään, idässä A- ja VU-merkintöjen väliin ja etelässä nämä yhdistävään suoraan viivaan.

Valituksen perusteluiden mukaan yleiskaavapäätös on näiltä osin kohtuuton sekä yleiskaavan sisältövaatimusten, Suomen perustuslain 15 §:ssä tarkoitetun omaisuuden suojan periaatteen ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun vastainen. Lisäksi yleiskaavaa varten ei ole laadittu riittäviä selvityksiä seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön rakennettavuudesta.

Hallinto-oikeuden päätös

Hallinto-oikeus tutki valituksen vaatimukset kaavan kumoamisen osalta. Kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperustein, joten hallinto-oikeuden toimivaltaan ei kuulu tutkia päätöksen tarkoituksenmukaisuutta eli sitä, olisiko jokin muu maankäytöllinen ratkaisu parempi kuin tehty kaavaratkaisu. Näin ollen tutkimatta jäi vaatimus palautuksesta valmisteluun.

Tiivistettynä hallinto-oikeuden päätöksen perusteluista voidaan todeta seuraavaa:

- Hallinto-oikeus toteaa, että kaupungilla on harkintavaltaa siinä, millaista maankäyttöä se osoittaa alueelleen, eikä siten pelkästään se, että jokin alue mahdollisesti teknisellä tasolla soveltuu rakentamiseen tarkoita, että kaupungin olisi yleiskaavassa osoitettava sille rakentamista. Yleiskaavassa on punnittava erilaisia intressejä; toisaalta yleiskaavassa osoitetaan rakentamista keskuksiin sen tavoitteiden mukaisesti ja toisaalta taas yleiskaavan sisältövaatimusten täytyminen edellyttää, että yleiskaavassa osoitetaan muun ohella virkistysalueita ja ekologisia yhteyksiä.

- Hallinto-oikeus toteaa, että yleiskaavaratkaisu vastaa seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön osalta pääosin voimassa olevassa Vantaan yleiskaavassa 2007 osoitettua maankäyttöä. A-alueita on laajennettu muun ohella Rekolanmäen alueella voimassa olevaan yleiskaavaan nähden. Kaupunginhallituksen lausunnon mukaan seurakuntayhtymien omistamalla kiinteistöllä A-alueet ovat laajentuneet valituksenalaisessa yleiskaavassa voimassa olevaan yleiskaavaan nähden noin 23 hehtaaria.

- Kiinteistön Räckhals 92-407-13-7 metsäisille alueille osoitetuilla VL-alueilla kulkee selvityksissä "Uudenmaan ekologiset verkostot zonationalyysien perusteella" ja "Vantaan ekologiset yhteydet" tunnistettuja ekologista runkoyhteyttä tarkoittavia yleiskaavan kaavamerkintöjä ja niille sijoittuu luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokas alue. Vantaan viherrakenneselvityksessä on tunnistettu tarve säilyttää kiinteistöllä osin sijaitseva yli 100 hehtaarin metsäalue virkistykseen. Lisäksi tiettyjen kiinteistön alueiden rakentamiseen osoittamatta jättämistä on selitetty kaupunginhallituksen lausunnossa muun ohella alueiden rakennettavuudella ja sijoittumisella kulttuurimaiseman alueelle.

- Hallinto-oikeus katsoo, että yleiskaavan maankäyttöratkaisulle on seurakuntayhtymien omistaman kiinteistön osalta ollut hyväksyttävät maankäytölliset perusteet. Tämän vuoksi ja kun otetaan huomioon, että kiinteistön pinta-alasta on osoitettu yleiskaavassa asuinrakentamiseen huomattavasti suurempi osa kuin voimassa olevassa yleiskaavassa, kaavaratkaisua ei voida pitää myöskään omaisuuden suojaa koskevan perusoikeuden vastaisena tai kohtuuttomana seurakuntayhtymien kannalta.

Vantaan seurakuntayhtymä oli yhdessä valituksen laatineen asianajajan kanssa päättänyt esittämään, että Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä ei valiteta. Vantaan seurakuntayhtymän yhteinen kirkkoneuvosto on kokouksessaan 18.7.2022 tehnyt päätöksen jättää valittamatta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä. Asia merkitään tiedoksi Helsingin seurakuntayhtymässä.

Lapsivaikutusten arviointi

Asiassa ei ole tarpeen tehdä lapsivaikutusten arviointia.

Lisätiedot

Kiinteistöjohtaja Osmo Rasimus, p. 09 2340 2700, osmo.rasimus@evl.fi

Jakelu

Vantaan seurakuntayhtymä